



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: duma@aosd.ru

от 04 АПР 2019 № 02-13/193  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

сс



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

20.03.2019 № 02-20/115

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

Архангельская область  
Собрание депутатов  
20.03.2019  
3х № 1237/109

21. + д.м.с.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

*С. Владимиров*



А.В. Алсуфьев

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 31; 2014, № 6; 2015, № 21; 2016, № 31) следующие изменения:

1. Дополнить статьями 3.1, 3.2 и 3.3 следующего содержания:

#### **«Статья 3.1. Порядок определения специализированных организаций»**

Специализированные организации определяются следующими способами:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере транспорта (далее – уполномоченный исполнительный орган) путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном статьей 3.2 настоящего закона;

2) Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного уполномоченному исполнительному органу, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (далее – специализированное государственное учреждение) в соответствии со статьей 3.3 настоящего закона.

#### **Статья 3.2. Порядок определения специализированных организаций уполномоченным исполнительным органом**

1. Специализированные организации определяются уполномоченным исполнительным органом путем проведения торгов (отбора).

2. По результатам торгов (отбора) со специализированной организацией уполномоченный исполнительный орган заключает договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства.

3. Порядок проведения торгов (отбора) определяется постановлением Правительства Архангельской области и предусматривает:

- 1) форму заявки на участие в торгах (отборе);
- 2) перечень документов для участия в торгах (отборе), которые юридические лица или индивидуальные предприниматели представляют в уполномоченный исполнительный орган, и перечень документов для участия в торгах (отборе), которые юридические лица или индивидуальные предприниматели вправе по собственной инициативе представить в уполномоченный исполнительный орган;
- 3) порядок подачи в уполномоченный исполнительный орган заявки на участие в торгах (отборе) и документов, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;
- 4) порядок определения победителя торгов (отбора);
- 5) основания для принятия уполномоченным исполнительным органом решения о признании торгов (отбора) несостоявшимися;
- 6) форму договора, указанного в пункте 2 настоящей статьи;
- 7) иные положения, необходимые для определения специализированной организации.

### **Статья 3.3. Порядок определения специализированного государственного учреждения**

1. Специализированное государственное учреждение определяется распоряжением Правительства Архангельской области.

2. Специализированное государственное учреждение путем проведения торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

3. По результатам торгов со специализированной организацией специализированное государственное учреждение заключает договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства.».

2. В статье 4:

1) в пункте 1:

в абзаце первом слово «включенная» заменить словами «которая определена в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего закона и включена»;

абзац второй исключить;

4

2) дополнить новыми пунктами 2, 3 и 4 следующего содержания:

«2. Информация о специализированной организации в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора, указанного в пункте 2 статьи 3.2 настоящего закона, включается уполномоченным исполнительным органом в реестр специализированных организаций.

3. Специализированное государственное учреждение в течение пяти рабочих дней со дня заключения договора, указанного в пункте 3 статьи 3.3 настоящего закона, направляет в уполномоченный исполнительный орган информацию о соисполнителе (подрядной организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Информация, указанная в абзаце первом настоящего пункта, в течение пяти рабочих дней со дня ее получения уполномоченным исполнительным органом включается уполномоченным исполнительным органом в реестр специализированных организаций.

4. Изменения в реестр специализированных организаций вносятся уполномоченным исполнительным органом по заявлениям специализированной организации и специализированного государственного учреждения в течение пяти рабочих дней со дня поступления в уполномоченный исполнительный орган данных заявлений.»;

3) пункт 2 считать пунктом 5 и в нем слова «государственной власти Архангельской области в сфере транспорта (далее – уполномоченный исполнительный орган)» исключить;

4) пункт 3 считать пунктом 6;

5) пункт 4 считать пунктом 7 и изложить его в следующей редакции:

«7. Основанием для исключения специализированной организации, соисполнителя (подрядной организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств из реестра специализированных организаций является прекращение действия договоров, указанных в пункте 2 статьи 3.2 и пункте 3 статьи 3.3 настоящего закона, или их расторжение, в том числе досрочное расторжение, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) договорами, указанными в пункте 2 статьи 3.2 и пункте 3 статьи 3.3 настоящего закона.».

## **Статья 2.**

Внести в областной закон от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2014, № 8; 2015, № 22; 2016, № 30; 2018, № 43) следующие изменения:

1. В статье 4:

1) в пункте 2:

подпункт 4.1 изложить в следующей редакции:

«4.1) установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные автобусные перевозки по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ;»;

в дефисе первом подпункта 5 слова «по инициативе уполномоченного органа и органов местного самоуправления» исключить;

в подпункте 8 слова «исполнения государственной функции по осуществлению» заменить словом «осуществления»;

дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1) утверждение порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением перевозчиками регулируемых тарифов;»;

2) в пункте 4:

дополнить подпунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1) разработка требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные автобусные перевозки по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ;»;

дополнить подпунктом 11.2 следующего содержания:

«11.2) размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о поступлении заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества о прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту;»;

подпункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) организация в пределах своей компетенции контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ, условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам;»;

3) в подпункте 2 пункта 6:

слова «исполнения данной государственной функции» заменить словами «и порядком осуществления данного государственного контроля (надзора)»;

слово «утверждаемым» заменить словом «утверждаемыми»;

4) пункт 7.1 исключить;

5) в пункте 8:

дополнить подпунктом 13.2 следующего содержания:

«13.2) установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого

6

товарищества, осуществляющим регулярные автобусные перевозки по одному или нескольким муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ;»;

дополнить подпунктом 14.2 следующего содержания:

«14.2) размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о поступлении заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества о прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по муниципальному маршруту;»;

подпункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) организация в пределах своей компетенции контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ, условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам;».

2. В статье 6:

1) подпункт 2 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2) лицензии на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;»;

2) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. Допускается установление постановлением Правительства Архангельской области, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные автобусные перевозки по одному или нескольким соответственно межмуниципальным или муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

6. В случае, если действие свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межмуниципальных маршрутов и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.».

3. В статье 9:

1) в пункте 1 слова «ограниченного доступа, определенной» заменить словами «, доступ к которой ограничен»;



2) в пункте 2 слова «официальном сайте Правительства Архангельской области» заменить словами «официальных сайтах Правительства Архангельской области и уполномоченного органа».

### Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего закона и до дня заключения со специализированной организацией договора, предусмотренного пунктом 2 статьи 3.2 областного закона от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (в редакции настоящего закона), либо наделения Правительством Архангельской области специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного уполномоченному исполнительному органу государственной власти Архангельской области в сфере транспорта, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов и (или) заключения данным учреждением договора, предусмотренного пунктом 3 статьи 3.3 областного закона от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (в редакции настоящего закона), с соисполнителем (подрядной организацией) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств, но не позднее чем до 1 января 2020 года деятельность по исполнению решений о задержании транспортных средств осуществляют специализированные организации, определенные в соответствии с областным законом от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего закона).

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об организации деятельности в сфере задержания транспортных**  
**средств на территории Архангельской области» и областной закон**  
**«Об организации транспортного обслуживания населения**  
**автомобильным транспортом общего пользования**  
**в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях:

введения в областной закон от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 486-31-ОЗ) процедуры отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки (далее – специализированные организации);

реализации в областном законе от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – областной закон № 130-8-ОЗ) положений федеральных законов от 30 октября 2018 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее – Федеральный закон № 386-ФЗ) и от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 480-ФЗ).

1. В настоящее время решение о задержании транспортного средства исполняет специализированная организация, подавшая в министерство транспорта Архангельской области уведомление о своей деятельности и включенная в реестр специализированных организаций (пункт 1 статьи 4 областного закона № 486-31-ОЗ).

Согласно части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Указанный порядок должен предусматривать, в том числе, процедуру конкурентного отбора специализированных организаций. Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой законом субъекта Российской Федерации должны быть определены как порядок действий специализированных организаций, связанных с перемещением задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, так и порядок отбора специализированных организаций (определение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2015 года по делу № 43-АПГ15-7).

По смыслу пунктов 4 и 5 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, разработанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ и утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16 (далее – Методические указания), выбор специализированных организаций может осуществляться по результатам торгов.

По мнению Федеральной антимонопольной службы, положение части 10 статьи 27.13 КоАП РФ предполагает, что субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов (пункт 4 письма Федеральной антимонопольной службы от 6 декабря 2016 года № СП/84437/16 «О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»).

Методическими указаниями также допускается право субъекта Российской Федерации возложить на специализированное государственное учреждение функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов. В этом случае специализированное государственное учреждение на основании торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств (пункт 5 Методических указаний).

Законами субъектов Российской Федерации выбор специализированных организаций осуществляется по результатам торгов или иного конкурентного отбора (к примеру, Республики Ингушетия, Калмыкия, Мордовия, Удмуртская и Чувашская Республики, Краснодарский и Красноярский края, Калининградская, Ленинградская и Тульская области, Чукотский автономный округ).

Порядок определения специализированных организаций по результатам торгов (отбора) утверждается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (например, Республики Карелия, Мордовия, Саха (Якутия), Саратовская область).

10

Законопроектом предлагается предусмотреть два способа определения специализированных организаций:

1) министерством транспорта Архангельской области путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

Данный способ отбора специализированных организаций предусматривает, что с победителем торгов (отбора) министерством транспорта Архангельской области заключается договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства;

2) Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству транспорта Архангельской области, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (далее – государственное учреждение).

Указанный способ предполагает, что государственное учреждение путем проведения торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств. По результатам таких торгов с указанными соисполнителями (подрядными организациями) государственное учреждение заключает договоры об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства.

Предусмотренный законопроектом механизм отбора специализированных организаций будет способствовать развитию равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области. Отбор специализированных организаций обеспечит прозрачность и открытость процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства.

Законопроектом также предусмотрены изменения в областной закон № 486-31-ОЗ в части уточнения порядка ведения и содержания реестра специализированных организаций.

Согласно законопроекту со дня вступления в силу его положений и до дня заключения министерством транспорта Архангельской области соответствующего договора со специализированной организацией или наделения Правительством Архангельской области государственного учреждения функциями по организации перемещения и хранения

//

задержанных транспортных средств и заключения им соответствующего договора с соисполнителем (подрядной организацией) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств деятельность по исполнению решений о задержании транспортных средств осуществляется в соответствии с областным законом № 486-31-ОЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу положений законопроекта). Переход на новые способы отбора специализированных организаций должен быть осуществлен не позднее 1 января 2020 года.

2. Федеральным законом № 386-ФЗ созданы дополнительные условия обеспечения безопасности пассажиров и иных лиц при их перевозке автобусами.

С 1 марта 2019 года по общему правилу лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц независимо от количества оборудованных в автомобильном транспорте мест для перевозок и от вида перевозок (перевозки для собственных нужд или перевозки по заказу).

Изменения, предусмотренные Федеральным законом № 386-ФЗ, обусловлены наличием значительного количества недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров под видом перевозок по заказу, деятельность по осуществлению которых до настоящего времени не лицензировалась. Это, в свою очередь, создает угрозу для жизни и здоровья пассажиров.

В настоящее время перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом выдаются лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя (пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Наличие у перевозчика указанной лицензии является одним из оснований для осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам в Архангельской области (подпункт 2 пункта 1 статьи 6 областного закона № 130-8-ОЗ).

Согласно Федеральному закону № 386-ФЗ изменено наименование лицензируемого вида деятельности в сфере перевозки пассажиров. Вместо лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), с 1 марта 2019 года лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, за

12

исключением перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, а также в отношении перевозок, выполняемых автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования.

Законопроектом предлагается усовершенствовать перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, предусмотрев наличие у них, в том числе, лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

Реализация указанных изменений обеспечит большую безопасность пассажиров при перевозках их автобусами в Архангельской области.

3. Частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) (в редакции Федерального закона № 480-ФЗ) предусмотрены требования, исходя из которых законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом допускается установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (к примеру, максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием).

Согласно законопроекту постановлением Правительства Архангельской области и муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области допускается установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

4. Министерство транспорта Архангельской области (уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области) уполномочены на осуществление в пределах своей компетенции

контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным (муниципальным) маршрутам в части выполнения перевозчиками условий государственных (муниципальных) контрактов, свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным (муниципальным) маршрутам, в том числе с использованием средств навигации (подпункт 12 пункта 4, подпункт 15 пункта 8 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ).

В части 1 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ определены условия государственного (муниципального) контракта и свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, контроль за выполнением которых организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере транспорта (его территориальными органами).

Частью 2 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что контроль за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 данного федерального закона, условий государственного (муниципального) контракта и свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок организуется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными органами местного самоуправления, которые заключили такой государственный (муниципальный) контракт или выдали такое свидетельство.

Законопроектом предлагается привести подпункт 12 пункта 4 и подпункт 15 пункта 8 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ в соответствие с частью 2 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ.

5. В соответствии с частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ в случае, если действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно пунктам 2, 7 и 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд;

принятие уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по этому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием.

Законопроектом предлагается по аналогии с частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотреть, что в случае, если действие свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межмуниципальных маршрутов и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

6. Частью 4 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления размещает на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о поступлении от юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с законопроектом указанная информация подлежит размещению министерством транспорта Архангельской области и уполномоченными органами местного самоуправления на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. В связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов Правилами разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля



(надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 года № 676), уточнен предмет административных регламентов – осуществление государственного контроля (надзора) (вместо исполнения государственной функции).

С учетом этого законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областной закон № 130-8-ОЗ, уточнив наименование и предмет административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением перевозчиками регулируемых тарифов, а также за применением перевозчиками регулируемых тарифов.

8. Согласно дефису первому подпункта 5 пункта 2 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ к полномочиям Правительства Архангельской области отнесено утверждение порядка организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок, включающего в себя, в том числе порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов по инициативе министерства транспорта Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Вместе с тем пунктом 3 статьи 5 областного закона № 130-8-ОЗ предусмотрено, что предложения об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов вправе вносить также юридические лица, индивидуальные предприниматели и уполномоченные участники договора простого товарищества.

С учетом этого законопроектом предлагается исключить из областного закона № 130-8-ОЗ положение о том, по чьей инициативе осуществляется установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов.

9. Подпунктом 4.1 пункта 2 и пунктом 7.1 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ установлено, что:

к полномочиям Правительства Архангельской области отнесено определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области и утверждение положения о нем;

к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области отнесено осуществление действий по определению подрядчиков, с которыми заключаются государственные контракты.

В настоящее время таким уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области является контрактное агентство Архангельской области, осуществляющее:

регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Архангельской области;

определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Архангельской области.

Правовое регулирование данных вопросов осуществляется в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положения о контрактном агентстве Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 215-пп.

Законопроектом предлагается исключить подпункт 4.1 пункта 2 и пункт 7.1 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ как избыточные.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



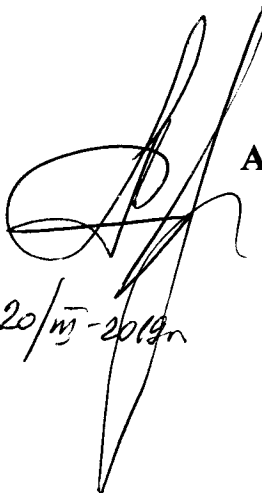
**А.В. Алсуфьев**  
20/11-2019г.

14

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств  
на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации  
транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом  
общего пользования в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



20/11-2019г.

**А.В. Алсуфьев**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации  
деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории  
Архангельской области» и областной закон «Об организации  
транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом  
общего пользования в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» потребует:

1) принятия постановлений Правительства Архангельской области, утверждающих:

порядок проведения торгов (отбора) по определению юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, исполняющих решения о задержании транспортных средств на территории Архангельской области;

порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением перевозчиками регулируемых тарифов;


2) внесения изменений в:

Положение о министерстве транспорта Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 24 июля 2012 года № 319-пп;

Положение о государственной информационной системе Архангельской области «Реестр специализированных организаций, исполняющих решение о задержании транспортного средства», утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2012 года № 342-пп.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

**А.В. Алсуфьев**



20/11-2012г

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (седьмая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

20

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

21



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/109 от 20.03.2019

**Заключение**

**на проект областного закона**

**«О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»**

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» в части установления порядка определения специализированных организаций по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства;

- от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области», связанные с реализацией Федерального закона от 30 октября 2018 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных

22  
29 03 2019  
21

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела  
по обеспечению законодательной  
деятельности правового управления



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

от 29 марта 2019 года № \_\_\_\_  
на № пз7/109 от 20.03.2019 г.

**Редакционное заключение**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств  
на территории Архангельской области» и областной закон  
«Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным  
транспортом общего пользования  
в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
(8182) 21 56 28

24  
29 03 07-02/514  
1.